



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

СРЕДНЕ-ПОВОЛЖСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

П Р И К А З

«19» сентября 20 18г.

Самара

№ 524

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 6 месяцев 2018 года

В целях выполнения мероприятий по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных сводным паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, во исполнение пункта 6 Приложения 2 к Порядку организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому, утвержденному приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2017 года № 577, п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 6 месяцев 2018 года.

Руководитель

М.П. Михайлин

ПРОЕКТ

Утвержден
приказом Средне-Поволжского
управления Федеральной службы
по экологическому,
технологическому
и атомному надзору
от «14» 09 2018 года № 524

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 6 месяцев 2018 года

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Средне-Поволжское управление Ростехнадзора) за 6 месяцев 2018 года сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

I. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

За 6 месяцев 2018 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено 790 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 13,7 % (108 проверок), внеплановые проверки – 62,8 % (496 проверок).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 232 проверки (29,4%);

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 12 проверок (1,5%);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры – 36 проверок (4,6%);

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» на опасных производственных объектах I класса опасности в рамках режима постоянного государственного надзора проведено 186 (23,5% от общего количества проведенных за 6 месяцев 2018 года проверок) мероприятия по контролю.

За 6 месяцев 2018 года по итогам проведения 307 проверок выявлено 4485 правонарушений. Столько нарушений допустило 198 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 429, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 33786,4 тыс. рублей.

**Динамика аварийности и смертельного травматизма на опасных
производственных объектах за 6 месяцев 2017-2018 гг.**

	6 месяцев 2017 года	6 месяцев 2018 года
Число аварий	4	7
Групповые несчастные случаи	0	2
Несчастные случаи	0	
Всего пострадало человек, из них:	0	10
со смертельным исходом	0	2
с тяжелым исходом	0	6

Сравнительный анализ распределения аварийности и несчастных случаев за 6 месяцев 2017 года и 6 месяцев 2018 года показывает увеличение числа аварий на 75%, увеличение количества пострадавших, числа групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом.

В Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора систематически проводится работа по анализу причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

Ежеквартально информационные письма с анализом аварийности и травматизма размещаются на сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и направляются поднадзорным организациям, материалы по указанной тематике регулярно размещаются в специализированном журнале «Промышленная безопасность».

При проведении технической учебы с инспекторским составом проводится анализ характерных причин и нарушений норм и правил, приводящих к авариям и несчастным случаям.

Угольная промышленность

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении одного опасного производственного объекта угольной

промышленности (участок шахтостроительный) II класса опасности, эксплуатируемого АО «Медхим». На поднадзорном предприятии угольной промышленности АО «Медхим» горные работы ведутся в соответствии с лицензией на право пользования недрами с целью разведки и добычи горючих сланцев на участке Новокашпирский, расположенном в Сызранском районе Самарской области.

За 6 месяцев 2018 года проведена одна предлицензионная проверка, а также проверка ранее выданного предписания АО «Медхим». По результатам проведенной проверки был выдан положительный акт о переоформлении лицензии в связи с готовностью лицензиата к выполнению лицензионных требований.

Горнорудная и нерудная промышленность

В территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов зарегистрировано 11 объектов горнорудной и нерудной промышленности, находящихся под контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора.

Распределение опасных производственных объектов (ОПО) по классам опасности следующее: 1 ОПО - II класса (АО «СКУ»); 10 ОПО - III класса (ЗАО «ЖСМ»; ООО «ССХ» (2-ОПО); ЗАО «СГК»; ООО «ВГЗ-НМ»; ООО «Лидер»; ЗАО «ЖИЗ»; ЗАО «ЖКУ»; ЗАО «ВТС – МЕТРО»).

За 6 месяцев 2018 года на поднадзорных предприятиях аварий и несчастных случаев не было.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2018 года проведено 11 внеплановых проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов. В результате проведенных проверок выявлено 2 нарушения требований промышленной безопасности.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики были установлены наиболее часто встречаемые нарушения, из них:

нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

эксплуатация технических устройств с истекшим сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;

неполная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий;

отдельные руководители и специалисты, эксплуатирующие ОПО, не прошли аттестацию в области промышленной безопасности, в ряде случаев отмечена недостаточная профессиональная подготовка обслуживающего сооружения и технические устройства персонала.

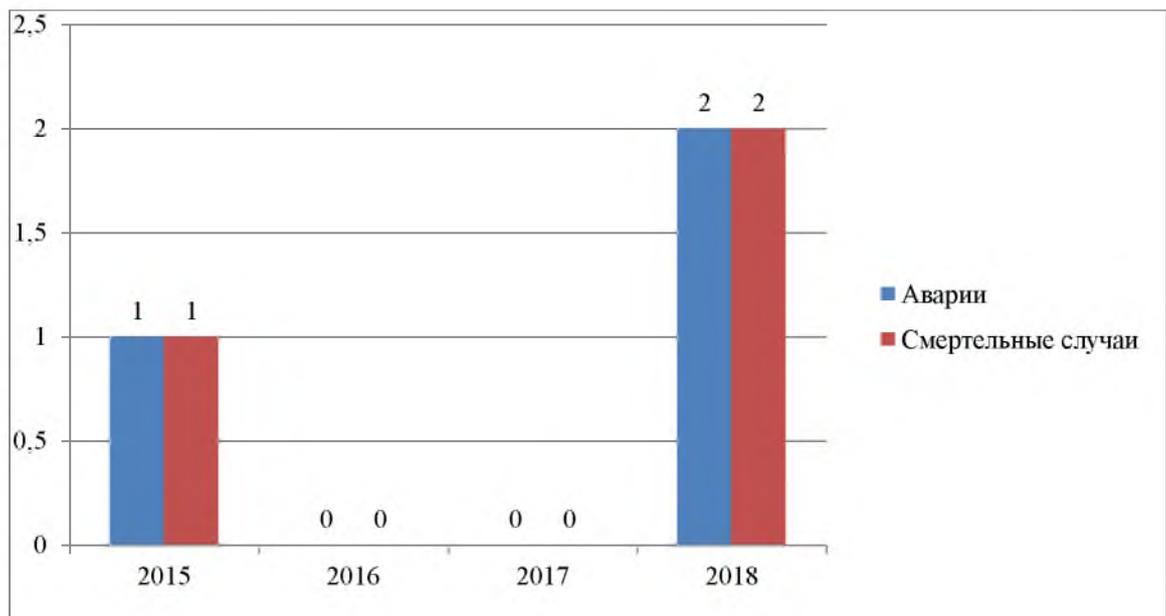
Объекты нефтегазодобывающей промышленности

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора осуществляется в отношении 824 опасных производственных объекта нефтегазодобычи.



За 6 месяцев 2018 года зарегистрировано 2 аварии. За аналогичный период 2017 года аварии не зафиксированы. В результате указанных аварий пострадало 5 человек (2 – со смертельным исходом, 1 – с тяжелым и 2 – с легким). За 6 месяцев 2017 года несчастные случаи не зафиксированы.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2015 – 2018 годы на опасных производственных объектах нефтегазодобывающей промышленности



Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2018 года проведена 41 проверка соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (за 6 месяцев 2017 года – 61), в том числе плановых проверок – 2, внеплановых проверок – 16, в рамках режима постоянного государственного надзора – 23.

За 6 месяцев 2017 года проведено плановых проверок – 4, внеплановых проверок – 27, в рамках режима постоянного государственного надзора – 30.

Произошло уменьшение внеплановых проверок и проверок в рамках режима постоянного государственного надзора на ОПО нефтегазодобычи за 6 месяцев 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 11 проверок и 7 соответственно (40,74 % и 23%).

Проверок с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 6 месяцев 2018 года, как и за 6 месяцев 2017 года, не было.

За 6 месяцев 2018 года проверки, результаты которых были признаны недействительными по решению суда и результаты которых обжалованы, отсутствуют.

Количество проверок объектов нефтегазодобычи за 6 месяцев 2018 года, по которым выявлены нарушения, составило 21 (на 41,67 % меньше, чем за 6 месяцев 2017 года), из них плановых проверок – 2, внеплановых проверок – 0, в рамках режима постоянного государственного надзора – 19 (за 6 месяцев 2017 года – 36 проверок, из них плановых проверок – 3, внеплановых проверок – 7, в рамках режима постоянного государственного надзора – 26).

В результате проведенных проверок выявлено 213 нарушений требований промышленной безопасности (на 9,79 % больше, чем за 6 месяцев 2017 года – 194), из них при плановых проверках – 59, внеплановых проверках – 0, в рамках режима постоянного государственного надзора – 154.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 38 (за 6 месяцев 2017 года – 24), из них 13 наказаний, наложенных при проведении внеплановых проверок (за 6 месяцев 2017 года – 0).

Общая сумма административных штрафов, наложенных на юридических лиц, составила 1350 тыс. рублей (за 6 месяцев 2017 года – 400 тыс. рублей).

За 6 месяцев 2018 года в результате проведенных проверок применялась административная приостановка деятельности, временный запрет деятельности и дисквалификация. Судом Кировского района г. Самары наложено административное наказание в виде дисквалификации на 2-х должностных лиц.

За 6 месяцев 2018 года обжалованных административных наказаний, как и за аналогичный период 2017 года, не было.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики в области выявления типичных нарушений, были установлены наиболее часто встречаемые из них:

для нагнетания ГЖ и ЛВЖ вместо бессальниковых центробежных насосов с двойным торцевым уплотнением используются насосы с сальниковым уплотнением;

не оборудованы системами двусторонней громкоговорящей и телефонной связи технологические блоки опасных производственных объектов;

не обеспечена необходимая степень герметичности разъемных соединений в течение межремонтного периода эксплуатации технологической системы и системы водяного и парового обогрева технологической системы;

не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, либо отсутствует проектная документация;

отсутствует тепловая изоляция оборудования, работающего под избыточным давлением;

не выполняются условия дальнейшей безопасной эксплуатации зданий и сооружений опасных производственных объектов, указанных в экспертизе промышленной безопасности.

не обеспечивается полнота и достоверность сведений, представляемых организациями при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

на опасных производственных объектах отсутствуют планы аварийных разливов нефти;

в паспортах на трубопроводы отсутствует запись о ревизии;

в производственных помещениях рабочих зон открытых наружных установок отсутствуют средства автоматического непрерывного газового контроля загазованности по предельно допустимой концентрации с сигнализацией, срабатывающей при достижении предельно допустимых величин, и с выдачей сигналов в систему ПАЗ на опасных производственных объектах;

в технологических регламентах в описании производственного процесса отсутствуют обязательные действия по управлению некоторыми устройствами, включенными в цикл технологического процесса;

отсутствует, либо частично утрачена, проектная документация на эксплуатируемые опасные производственные объекты;

нарушаются требования безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

отсутствуют заглушки на технологических линиях в период технического обслуживания.

Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении 196 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта.



За 6 месяцев 2018 года на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта была зафиксирована 1 авария на

МН «Куйбышев-Тихорецк» 413 км (за 6 месяцев 2017 года аварии и инциденты отсутствовали).

Технические причины аварии:

1. По результатам исследований, проведенных ООО «Волга-Пром-Экспертиза» установлено, что наиболее вероятной причиной разрушения кольцевого сварного стыка трубопровода является формирование крупнозернистой структуры хрупкого видманшеттового феррита+квазиэвтектоида, которая привела к возникновению и раскрытию трещины с полным разрушением сварного соединения по оси шва.

2. Несоответствие механических свойств металла сварного шва нормативному значению возникло в результате скрытого брака сварки, допущенного в период строительства участка трубопровода, которое осуществлялось в 1973 году строительной-монтажной организацией СМУ-36 объединения «Приволжскгазпромстрой».

По заключению ООО «Волга-Пром-Экспертиза» данное отклонение не было своевременно выявлено и устранено, так как определение несоответствия механических свойств металла сварного шва нормативным значениям невозможно методами неразрушающего контроля, ввиду отсутствия таковых. Выявление несоответствий свойств металла осуществляется методами механических испытаний, для осуществления которых необходима вырезка образцов из сварного шва, околошовной зоны и основного металла трубопровода.

Прочие причины аварии: проводимые диагностические обследования АО «Транснефть-Диаскан» на основании программ и существующих методик не позволяют выявить несоответствие механических свойств металла сварного шва нормативному значению. В ответ на запрос от АО «Транснефть-Диаскан» получен ответ, в соответствии с которым в настоящее время отсутствуют методики определения механических свойств металла сварных швов

неразрушающими методами контроля, в т.ч. при проведении внутритрубной диагностики.

За 6 месяцев 2018 года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта случаи смертельного травматизма не зарегистрированы (за 6 месяцев 2017 случаи смертельного травматизма отсутствовали).

Динамика аварийности и производственного травматизма за 6 месяцев 2012-2018 годы на опасных производственных объектах:



За 6 месяцев 2018 года проведено 56 проверок объектов магистрального трубопроводного транспорта (в 2017 году – 71), выявлено и предписано к устранению 180 нарушений требований промышленной безопасности (в 2017 году – 248).

Наложено 34 административных наказаний (в 2017 году – 48).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 11 400 рублей (в 2017 году – 352 400 рублей), из них на должностных лиц – 11 400 рублей.

Нарушения, встречающиеся в ходе проверок:

несвоевременное проведение технического диагностирования трубопроводов, испытаний и освидетельствования сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

несоблюдение требований «Правил охраны магистральных трубопроводов»;

несоблюдение требований по ведению технической документации.

В настоящее время остаются актуальными вопросы обеспечения исполнения требований по охраняемым зонам магистральных трубопроводов, замена и реконструкция линейной части магистральных трубопроводов.

Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием

К поднадзорным объектам относятся объекты пользования недрами при наличии соответствующих лицензий и документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, а также предприятия, имеющие лицензии на производство маркшейдерских работ.

В первом полугодии 2018 года под государственным контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора находилось 115 предприятий-недропользователей и 18 лицензиатов, имеющих лицензии на производство маркшейдерских работ.

За 6 месяцев 2018 года на объектах маркшейдерского контроля не зарегистрировано аварий и несчастных случаев, связанных с выполнением маркшейдерского обеспечения (как и за аналогичный период 2017 года).

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2018 года проведены 10 проверок соблюдения обязательных требований в области маркшейдерского обеспечения, в том числе плановых проверок – 3, (в аналогичном периоде 2017 года – 4 плановых проверки и 4 внеплановых проверки).

Также за 6 месяцев 2018 года проведены 3 внеплановых проверки соблюдения лицензиатом (соискателем лицензии) лицензионных требований при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ, том числе 1 проверка на основании письма Центрального аппарата Ростехнадзора. По результатам проведения указанных проверок на конец отчетного периода Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора выдано 2 лицензии, и в одном случае – акт о соответствии лицензиата лицензионным требованиям.

За 6 месяцев 2018 года выявлено 9 нарушений по результатам плановых проверок и 11 нарушений по результатам рассмотрения планов развития горных работ (в 2017 году – всего 52 нарушения).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольно-надзорной деятельности, составило 8 (за 6 месяцев 2017 года – 10).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 220 тыс. рублей, все штрафы наложены на должностных лиц (за 6 месяцев 2017 года – 330 тыс. рублей, в том числе 100 тыс. рублей на юридическое лицо).

Снижение показателей по количеству выявленных правонарушений и наложенных административных наказаний за 6 месяцев 2018 года связано со значительным уменьшением плановых проверок в рамках горного надзора при осуществлении надзора за соблюдением требований промышленной безопасности, а именно: 1 проверка на 1 ОПО в текущем периоде по сравнению с 4-мя проверками на 5-ти ОПО в аналогичном периоде 2017 года.



Продолжена работа в составе комиссии по рассмотрению технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, согласованию ежегодных нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине

нормативы, утвержденные в составе проектной документации, и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения на территории Самарской области. Рассмотрено 5 проектов на разработку месторождения твердых полезных ископаемых, выдано заключение.

В целом уровень маркшейдерского обеспечения работ остается на достаточно высоком уровне.

Проверки с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 6 месяцев 2018 года отсутствуют (как и за аналогичный период 2017 года).

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики в области выявления типичных нарушений, были установлены наиболее часто встречаемые из них:

ведение неполного комплекта маркшейдерской документации, предусмотренной проектами производства маркшейдерских работ и (или) нормативной документацией;

нарушение параметров проектной документации и (или) планов развития горных работ в части направлений производства работ при недостаточном маркшейдерском обеспечении, либо его отсутствии.

Большинство выявленных нарушений возникают по причине:

слабого производственного контроля со стороны самих предприятий;

слабой подготовки кадров специалистов в учебных учреждениях, поступающих на работу на предприятия;

отсутствие у Ростехнадзора инструментов и полномочий по оперативному контролю за маркшейдерским обеспечением, особенно если объект пользования недрами не является опасным производственным объектом.

Одним из важнейших факторов, осложняющих работу по выявлению нарушений, является несовершенная система Федеральных норм и правил, не позволяющая в полной мере осуществлять надзор за предприятиями.

Основным нормативным документом, устанавливающим требования по производству маркшейдерских работ, является «Инструкция по производству маркшейдерских работ» РД 07-603-03, утвержденная Постановлением Госгортехнадзора РФ от 06.06.2003 № 73. По информации системы «КонсультантПлюс» данный документ опубликован не был, по заключению Минюста РФ в государственной регистрации не нуждается. В основу данного документа заложены технические требования, определенные Инструкцией по производству маркшейдерских работ, утвержденную Госгортехнадзором СССР 20.02.1985. Инструкция по производству маркшейдерских работ РД 07-603-03 морально устарела, не содержит требований к использованию спутникового оборудования (GPS/ГЛОНАСС) при создании опорных и съемочных сетей, при ведении съемочных работ с использованием электронных приборов, технических требований по ведению маркшейдерских работ при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (метрополитенов, хранилищ и т. п.).

Указанная Инструкция нуждается в кардинальном пересмотре с учетом того, что производство маркшейдерских работ отнесено к лицензируемым видам деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства. При этом судебная и правоприменительная практика свидетельствует о том, что обязательность выполнения требований нормативных документов, не прошедших регистрацию в Минюсте Российской Федерации может быть оспорена.

Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие уполномоченный орган, требования к обязательному содержанию проектной документации на производство маркшейдерских работ, в том числе при разработке месторождений углеводородного сырья, а также к и процедуре ее согласования.

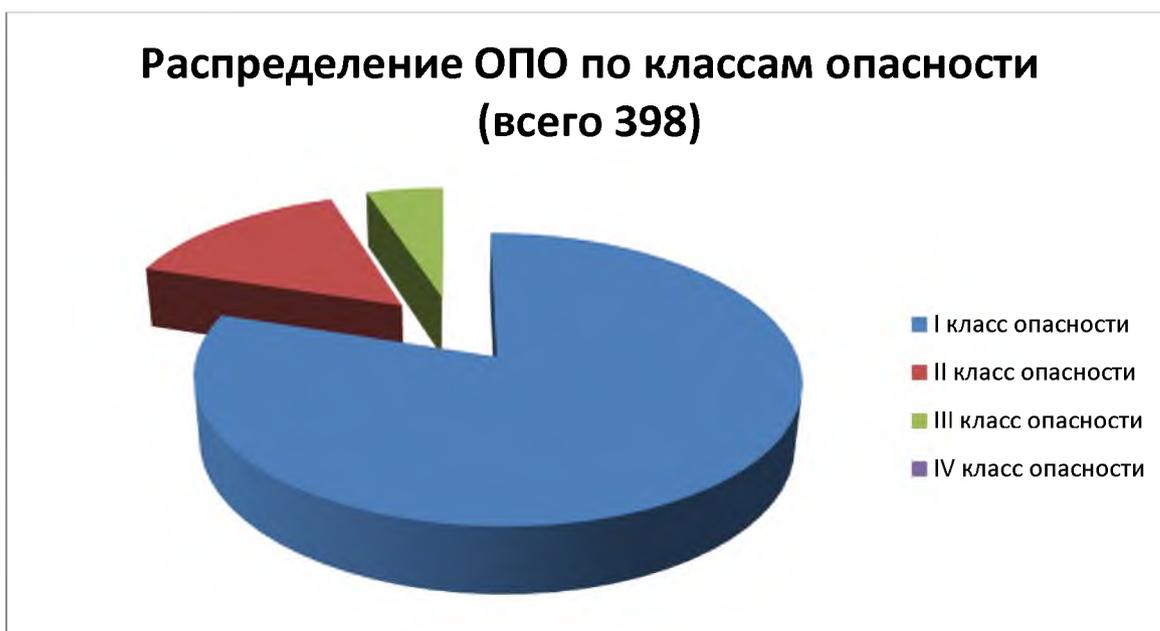
Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие требования к маркшейдерским разделам проектов разработки полезных ископаемых, рассматриваемых Ростехнадзором в составе комиссий, созданных в соответствии с п.п. 6, 7 «Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 г. № 118.

Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие технические требования к минимальному комплекту оборудования (инструментов, программного обеспечения), достаточному для выполнения лицензионных требований при выполнении маркшейдерских работ.

Для решения большинства приведенных проблем следует сосредоточить усилия на проработке и принятию актуальных Федеральных норм и правил, регламентирующих требования по обеспечению безопасного пользования недрами и маркшейдерскому обеспечению горных работ. За основу можно взять действующие регламенты, правила и иную документацию, но требования которых, в настоящее время, с точки зрения правоприменимости, невозможны к использованию при проведении контрольных и надзорных мероприятий, проводимых Ростехнадзором.

Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 398 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения (далее – опасные производственные объекты).



За 6 месяцев 2018 года зарегистрировано 2 аварии, в результате одной из которых тяжелую травму получил 1 человек. За аналогичный период 2017 года зарегистрирована 1 авария.

За 6 месяцев 2018 года зарегистрирован 1 групповой несчастный случай, в котором пострадало 3 человека. За 6 месяцев 2017 года несчастных случаев не произошло.

За 6 месяцев 2018 года несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было, как и за тот же период 2017 года.

В течение 6 месяцев 2018 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проведено 398 проверок соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, из числа которых 292 проверки в рамках постоянного государственного надзора, тогда как за аналогичный период 2017 года проведено 76 проверок, из числа которых 13 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

За 6 месяцев 2018 года отмечается рост внеплановых проверок на 62,71% (6 месяцев 2017 года – 59 проверок, 6 месяцев 2018 – 96 проверок).

Количество проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, увеличилось на 69,64% (6 месяцев 2017 года – 56 проверок, 6 месяцев 2018 года – 95 проверок).

Количество плановых проверок увеличилось на 150% (6 месяцев 2017 – 4 проверки, 6 месяцев 2018 – 10 проверок).

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности по итогам проверок увеличилось на 15,17% (6 месяцев 2017 года – 1331 нарушение, 6 месяцев 2018 года – 1533 нарушения).

Увеличилось количество выявленных нарушений при плановых проверках на 39,13% (6 месяцев 2017 года – 115 проверок, 6 месяцев 2018 года – 160 проверок) и уменьшилось при внеплановых проверках на 50,8% (6 месяцев 2017 года – 968 проверок, 6 месяцев 2018 года – 476 проверок).

За 6 месяцев 2018 года отмечено увеличение показателей применения различных административных наказаний в отношении нарушителей требований промышленности безопасности на 78,26% (6 месяцев 2017 года – 69 административных наказаний, 6 месяцев 2018 года – 123 административных наказания), в частности, по приостановкам деятельности количество административных наказаний не изменилось (6 месяцев 2017 года – 1 административное наказание, 6 месяцев 2018 года – 1 административное наказание), по административным штрафам увеличилось на 79,41 % (6 месяцев 2017 года – 68 административных штрафов, 6 месяцев 2018 года – 122 административного штрафа).

Общая сумма наложенных административных штрафов возросла на 173,9% (6 месяцев 2017 года – 6225 тыс. рублей, 6 месяцев 2018 года – 17050 тыс. рублей), в том числе сумма наложенных административных штрафов на юридических лиц увеличилась на 206,52% (6 месяцев 2017 года – 4980 тыс. рублей, 6 месяцев 2018 года – 15265 тыс. рублей), сумма наложенных административных штрафов на должностных лиц увеличилась на 43,95% (6 месяцев 2017 года – 1240 тыс. рублей, 6 месяцев 2018 года – 1785 тыс. рублей).

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения выявляются следующие характерные нарушения:

для нагнетания ГЖ и ЛВЖ вместо бессальниковых центробежных насосов с двойным торцевым уплотнением используются насосы с сальниковым уплотнением;

не оборудованы системами двусторонней громкоговорящей и телефонной связи технологические блоки опасных производственных объектов;

не обеспечена необходимая степень герметичности разъемных соединений в течение межремонтного периода эксплуатации технологической системы;

не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

отсутствует тепловая изоляция оборудования, работающего под избыточным давлением;

не выполняются условия дальнейшей безопасной эксплуатации зданий и сооружений опасных производственных объектов, указанных в экспертизе промышленной безопасности;

не обеспечивается полнота и достоверность сведений, представляемых организациями при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, а именно;

в производственных помещениях рабочих зон открытых наружных установок отсутствуют средства автоматического непрерывного газового контроля загазованности по предельно допустимой концентрации с сигнализацией, срабатывающей при достижении предельно допустимых величин, и с выдачей сигналов в систему ПАЗ на опасных производственных объектах.

Объекты металлургической промышленности

За 6 месяцев 2018 года федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 66 опасных производственных объектов металлургической промышленности.



За 6 месяца 2018 года на ОПО не были зарегистрированы аварии и несчастные случаи со смертельным исходом, так же, как и за 6 месяца 2017 года.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2018 года проведено 11 (за 6 месяцев 2017 года – 12) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 7 плановых проверок, тогда как за 6 месяцев 2017 года проведено 8 плановых проверок.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 6 месяцев 2018 года составило 1 (за 6 месяцев 2017 года – 0).

Количество проверок за 6 месяцев 2018 года на объектах металлургической промышленности, по которым выявлены правонарушения, составило 7 (за аналогичный период 2017 года – 7), из них при плановых

проверках – 7, в рамках режима постоянного государственного надзора – 0 (за 6 месяцев 2017 года при плановых проверках – 6, в рамках режима постоянного государственного надзора – 0).

В результате проведенных проверок выявлено 130 нарушений требований промышленной безопасности (за 6 месяцев 2017 года – 99), из них при плановых проверках – 130, в рамках режима постоянного государственного надзора – 0.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 6 (за 6 месяцев 2017 года – 3).

Общая сумма административных штрафов составила 120 тыс. рублей (за 6 месяцев 2017 года – 200 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 0 тыс. рублей, на должностных лиц – 120 тыс. рублей, на граждан – 0 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2018 года по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы проверок направлены не были.

Выявление типичных нарушений обязательных требований:

границы проездов и проходов в производственных помещениях не имеют ограждений или специальной разметки;

не обозначается опасная зона на литейных участках для нахождения людей возле металлургических агрегатов;

отсутствуют предупредительные плакаты, знаки безопасности или звуковая (световая) сигнализация в местах повышенной опасности и расположения технических устройств;

нарушена целостность дым отводящего приемника от металлургического оборудования;

полы в помещениях на литейных участках и на рабочих площадках металлургических агрегатов не ровные, без твердого износостойчивого покрытия.

Объекты газораспределения и газопотребления

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 1775 опасных производственных объектов, из них 1384 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

ОПО 1 класса опасности – нет

ОПО 2 класса опасности: 7, из них:

сети газопотребления – 3 (0,17%),

газонаполнительные станции – 3 (0,17%),

резервуарные установки – 1 (0,06%)

ОПО 3 класса опасности: 1694 (95,4%), из них:

сети газораспределения и газопотребления – 1381 (78%)

ОПО 4 класса опасности: 74 (4,2), из них:

Газонаполнительные станции – 1 (0,06%)

АГЗС – 67 (3,8%)

Резервуарные установки – 6 (0,34%)



В системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 36011,85 км снабжают газом 375 поднадзорных

промышленных предприятий, 12 тепловых электрических станций, 1971 газовую отопительную и производственную котельную.

За 6 месяцев 2018 года на объектах газораспределения аварии и несчастные случаи не зафиксированы, так же, как и за 6 месяцев 2017 года.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2013 – 2018 годы на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления

Производственный травматизм со смертельным исходом с 2013 по 2018 гг.
- не зарегистрировано

Количество аварий: 2013 г. – аварий не было
2014 г. – 1 авария (обрушение стены котельной)
2015 г. – 1 авария (взрыв в котельной)
2016 г. – аварий не было
6 месяцев 2017 г. – аварий не было
6 месяцев 2018 г. – аварий не было



Анализ результатов технических расследований причин аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились внешние опасные факторы, связанные с механическим повреждением газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 6 месяцев 2018 года проведено 254 проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (за 6 месяцев 2017 года – 266), а также 131 проверка соблюдения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 20,47 % (52 проверки), внеплановые проверки – 79,53 % (202 проверки).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, – 77 проверок (38,1%);

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 5 проверок (2,47%);

проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии – 64 проверки (31,68 %)

Выявлено 1390 нарушений норм и правил, из них 866 нарушений требований промышленной безопасности (за 6 месяцев 2017 года – 1915, из них 1174 требований промышленной безопасности).

По результатам проверок привлечено к административной ответственности 81 должностное лицо (за 6 месяцев 2017 года – 94) и 30 юридических лиц (за 6 месяцев 2017 года – 27). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5417,5 тыс. рублей (за 6 месяцев 2017 года – 5358 тыс. рублей).

Характерные нарушения, встречающиеся в ходе проведения проверок:

несоблюдение требований «Правил охраны газораспределительных сетей»;

несоблюдение требований по ведению технической документации;
эксплуатация распределительных трубопроводов (газопроводов),
отслуживших нормативный срок эксплуатации;

Актуальным вопросом остается выявление бесхозных газопроводов, определение собственника, в случае отсутствия такового, решение вопроса о передаче бесхозных газопроводов на баланс администраций муниципальных районов, а также оформление обременений на охранные зоны распределительных газопроводов.

Предприятия химического комплекса

К числу химически опасных поднадзорных производств и объектов относятся: химические; системы водоподготовки; аммиачно-холодильные установки; объекты производства и потребления продуктов разделения воздуха, криогенно-вакуумной техники, обращения углекислоты (CO₂) и инертных газов; спиртовые производства; маслоэкстракционные производства; склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые могут образовывать пылевоздушные или парогазовые смеси.

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 118 предприятий химического комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

На поднадзорных предприятиях химического комплекса за 6 месяцев 2018 года крупных техногенных аварий не зарегистрировано, террористические акты также не зафиксированы.

Статистика аварий на объектах химического комплекса подтверждает, что проведение мероприятий по повышению защищенности химически опасных производственных объектов способствовало их стабилизации.

За 6 месяцев 2018 года на предприятиях химического комплекса аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не произошло, так же, как и за аналогичный период 2017 года.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2018 года проведено 43 проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (далее - ОПО), в том числе 9 плановых проверок в отношении 12 ОПО, в рамках режима постоянного государственного надзора – 16 проверок в отношении 28 ОПО, тогда как за 6 месяцев 2017 года проведено 25 проверок, в том числе плановых проверок – 5, в рамках режима постоянного государственного надзора – 2.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2017 № 689 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 202, было проведено 11 проверок организаций с составлением проверочных листов «Готовности ОПО к эксплуатации без приостановления деятельности в период проведения ФИФА 2018 года».

Проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 6 месяцев 2018 год не было, так же, как и за аналогичный период 2017 года.

Количество проверок объектов химического комплекса за 6 месяцев 2018 года, по результатам которых выявлены правонарушения, составило 33 проверки в отношении 67 ОПО, из них плановых проверок – 7 в отношении 17 ОПО, внеплановых проверок 16 в отношении 31 ОПО, в рамках режима постоянного государственного надзора 10 в отношении 19 ОПО, в том числе 2 внеплановые проверки в рамках подковки к эксплуатации без приостановления деятельности в период проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года, одна из которых в режиме постоянного надзора и одна проверка в отношении объектов III класса опасности. За 6 месяцев 2017 года проведено

20 проверок, из них плановых проверок – 5, внеплановых проверок – 13, в рамках режима постоянного государственного надзора – 2.

В результате проведенных проверок выявлено 513 нарушений требований промышленной безопасности, из них при проведении плановых проверок – 173, внеплановых проверок – 235, в рамках режима постоянного государственного надзора – 105. За 6 месяцев 2017 года выявлено 497 нарушений требований промышленной безопасности, из них в ходе плановых проверок – 282, внеплановых проверок – 200, в рамках режима постоянного государственного надзора – 15.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 38, за 6 месяцев 2017 года – 42.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3440 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 2690 тыс. рублей, на должностных лиц – 750 тыс. рублей. За 6 месяцев 2017 года сумма наложенных административных штрафов составила 5759 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 5155 тыс. рублей, на должностных лиц – 604 тыс. рублей.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1960 тыс. рублей. За 6 месяцев 2017 года – 4311 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2018 года, как и за 6 месяцев 2017 года, по фактам выявленных нарушений материалы проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) не передавались.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на предприятиях химического комплекса выявляются следующие характерные нарушения:

не оборудованы системами двусторонней громкоговорящей и телефонной связи технологические блоки опасных производственных объектов;

не обеспечена необходимая степень герметичности разъемных соединений в течение межремонтного периода эксплуатации технологической системы;

отсутствует тепловая изоляция оборудования, работающего под избыточным давлением;

не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на химически опасных производственных объектах.

Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением предприятий оборонно-промышленного комплекса

Государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении 37 опасных производственных объектов производства, хранения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения.



За 6 месяцев 2018 года на ОПО не было зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом, а также утрат ВМ, как и в аналогичном периоде 2017 года.

16 мая 2018 года произошла авария в ООО «Промперфоратор» (г. Чапаевск Самарской области). При прессовании кумулятивных зарядов в бронированной кабине произошел несанкционированный взрыв, в результате которого была травмирована работница цеха. Наиболее вероятной технической причиной возникновения аварии стало трение продукта между пуансоном и облицовкой вследствие налипания продукта на пуансон. Организационная причина аварии: не обеспечен контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами, определяющими требования к безопасности ведения работ с ВМ.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2018 года проведено 12 проверок юридических лиц (12 за 6 месяцев 2017 года), выявлено и предписано к устранению 13 нарушений требований промышленной безопасности (19 за 6 месяцев 2017 года). Также принято участие в проведении проверок на предприятии угольной промышленности (АО «Медхим»), горнорудной промышленности (ООО «Лидер»).

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики установлены наиболее часто встречаемые нарушения обязательных требований, в том числе:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;

нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

неполная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий.

Предприятия оборонно-промышленного комплекса

К поднадзорным опасным производственным объектам оборонно-промышленного комплекса относятся объекты производства взрывчатых веществ, порохов и изделий, их содержащих, снаряжения и утилизации боеприпасов, ракет и их составных частей, объекты ракетно-космической деятельности, на которых обращаются опасные вещества.

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 12 предприятий оборонно-промышленного комплекса, эксплуатирующих данные опасные производственные объекты.

В период с 22 по 27 марта 2018 года в соответствии с Распоряжением Ростехнадзора от 22.02.2018 № 71-рп проводились внеплановые учения и тренировки на складах ВМ ФКП «Самарский завод» Коммунар», АО РКЦ «Прогресс» связанные с проведением чемпионата мира по футболу 2018 года с отработкой темы: «Локализация и ликвидация аварийных ситуаций, связанных с нарушением правил эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектах». Замечания по действиям персонала и служб, принимавших участие в учебной тревоге, отражаются в актах, дается оценка готовности предприятий к локализации и ликвидации возможных аварий.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за месяцев 2018 года проведено 24 проверки юридических лиц (8 за 6 месяцев 2017 года), выявлено и предписано к устранению 310 нарушений требований промышленной безопасности (40 за 6 месяцев 2017 года).

За 6 месяцев 2018 года продолжалась работа по рассмотрению материалов, представляемых для получения лицензий, проведены 2 предлицензионных проверки. По результатам проверок были выданы акты об отказе в переоформлении лицензий в связи с неготовностью лицензиата (соискателя лицензии) к выполнению лицензионных требований.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики установлены наиболее часто встречаемые нарушения обязательных требований, в том числе:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;

нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

неполная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий;

отдельные руководители и специалисты, эксплуатирующие ОПО, не прошли аттестацию в области промышленной безопасности, в ряде случаев отмечена недостаточная профессиональная подготовка обслуживающего сооружения и технические устройства персонала.

Большинство выявленных нарушений возникают по причине:

слабого производственного контроля со стороны самих предприятий;

слабой подготовки кадров рабочих профессий и специалистов в учебных учреждениях;

эксплуатации старых, много раз продленных экспертизами промышленной безопасности зданий, сооружений, оборудования,

недостаточного количества госпрограмм по реконструкции предприятий, внедрению новых технологий,

Одним из важнейших факторов контроля по выявлению нарушений является слабая система Федеральных норм и правил, не позволяющая в полной мере осуществлять надзор за предприятиями, а именно:

отсутствие Федеральных норм и правил, регламентирующих требования промышленной безопасности на предприятиях ОПК;

отсутствие установленной законодательством ответственности владельцев предприятий, за нарушение регламентирующих требования промышленной безопасности на предприятиях ОПК;

отсутствие со стороны Министерства внутренних дел контроля за оборотом взрывчатых веществ (хранение, учет, распространение ВМ);

транспортирование ВМ автотранспортом по дорогам общего пользования при отсутствии требований по регистрации данного вида работ, как эксплуатации опасного производственного объекта;

отсутствие Федеральных норм и правил, регламентирующих требования промышленной безопасности к перевозке и автотранспорту для ВМ по внутренним дорогам предприятия;

отсутствие достаточного финансирования как со стороны государства (федеральные казенные предприятия), так и со стороны владельцев частных предприятий.

Для решения большинства приведенных проблем необходимо разработать актуальные Федеральные нормы и правила, регламентирующие требования промышленной безопасности на предприятиях ВМ и ОПК. Так, за основу можно взять действующие на предприятиях регламенты, правила и иную документацию, по которым ведется работа в организации, но которую с точки зрения правоприменимости невозможно использовать при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Транспортирование опасных веществ

К числу объектов транспортирования опасных веществ относятся:

автомобильные транспортные средства (специально оборудованные грузовые автомобили, автоцистерны, тягачи, прицепы и полуприцепы для перевозки нефтепродуктов, сжиженных углеводородных газов, взрывчатых материалов и других опасных веществ);

железнодорожные вагоны-цистерны, контейнеры, баллоны, используемые в качестве тары для транспортировки легковоспламеняющихся жидкостей (бензин, дизельное топливо, метанол и другие), газы сжатые, сжиженные и растворенные под давлением (хлор, аммиак), а также другие опасные вещества;

железнодорожные пути и автомобильные дороги необщего пользования, железнодорожные переезды и стрелочные переводы, пункты погрузки-выгрузки опасных веществ.

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 8 предприятий, эксплуатирующих данные опасные производственные объекты.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, осуществляющих транспортирование опасных веществ, удовлетворительное. Аварии и смертельные несчастные случаи за 6 месяцев 2018 года не зафиксированы.

Основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма на объектах транспортирования опасных веществ является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 6 месяцев 2018 года была проведена 1 плановая проверка соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, за 6 месяцев 2017 года плановые проверки не проводились. Нарушения при проведении проверки не выявлены.

Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

К предприятиям, эксплуатирующим объекты хранения и переработки растительного сырья, относятся мукомольные, крупяные, комбикормовые производства, элеваторы, склады для бестарного хранения муки в составе хлебопекарных, макаронных производств, подготовительные (подроботочные, дробильные) отделения по очистке, измельчению растительного сырья и продуктов его переработки в составе кондитерских, пищеконцентратных, пивоваренных, спиртовых производств, механизированные склады напольного хранения шрота и жмыха, подготовительные отделения по очистке и

шелушению маслосемян производств растительного масла и иные объекты, на которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси.

Под контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора находится 143 организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья.

За 6 месяцев 2018 года на поднадзорных опасных производственных объектах не зарегистрировано аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, как и за 6 месяцев 2017 года.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 6 месяцев 2018 года проведено 8 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 4 плановые проверки, 4 внеплановые проверки. За аналогичный период 2017 года проведено 7 проверок, из них 2 плановые проверки и 5 внеплановых проверок.

Количество проверок взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья за 6 месяцев 2018 года, по результатам которых выявлены правонарушения, составило 2, из них 1 плановая и 1 внеплановая проверка. За 6 месяцев 2017 года – 5 проверок, из них плановых проверок – 1, внеплановых – 4.

В результате проведенных проверок выявлено 9 правонарушений в части нарушений требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках 9 правонарушений. За 6 месяцев 2017 года выявлено 33 правонарушения, из них при плановых проверках – 23, при внеплановых – 10 нарушений.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 3, из них по плановым проверкам – 2, по внеплановым проверкам – 1. За 6 месяцев 2017 года наложено 6 наказаний, из них по плановым проверкам – 2, по внеплановым проверкам – 4.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 240 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 220 тыс. рублей, на должностных лиц – 20 тыс. рублей (за 6 месяцев 2017 года – 341 тыс. рублей, в

том числе наложенных на юридических лиц – 200 тыс. рублей, на должностных лиц – 141 тыс. рублей).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 240 тыс. рублей (за 6 месяцев 2017 года – 280 тыс. рублей).

За 6 месяцев 2018 года, как и за 6 месяцев 2017 год, по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах хранения и переработки растительного сырья выявляются следующие типичные нарушения: не разработан, или разработан с нарушениями паспорт взрывобезопасности объекта, в нарушение частей 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 39 Федеральных нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 №560.

Объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением

За 6 месяцев 2018 года федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 636 опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.



За 6 месяца 2018 года на ОПО не были зарегистрированы аварии и несчастные случаи со смертельным исходом, так же, как и за 6 месяца 2017 года.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2018 года проведено 74 (за 6 месяцев 2017 года – 100) проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 17, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6, тогда как за 6 месяцев 2017 года проведено плановых проверок – 28, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 6 месяцев 2018 года составило 1 (за 6 месяцев 2017 года – 1).

За 6 месяцев 2018 года количество проверок объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, по которым выявлены правонарушения, составило 37 (за аналогичный период 2017 года – 28), из них при плановых проверках – 12, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6 (за 6 месяцев 2017 года при

плановых проверках – 20, в рамках режима постоянного государственного надзора – 0).

В результате проведенных проверок выявлено 405 нарушений требований промышленной безопасности (за 6 месяцев 2017 года – 487), из них при плановых проверках – 318, в рамках режима постоянного государственного надзора – 0.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 28 (за 6 месяцев 2017 года – 42).

Общая сумма административных штрафов составила 1290 тыс. рублей (за 6 месяцев 2017 года – 2580 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 800 тыс. рублей, на должностных лиц – 490 тыс. рублей. Общая сумма штрафов при внеплановых проверках составила 450 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2018 года по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы проверок направлены не были.

В целом состояние промышленной безопасности в поднадзорных организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, удовлетворительное. При этом сохраняется тенденция быстрого износа и старения основных фондов, которая не компенсируется заменой нового оборудования.

Выявление типичных нарушений обязательных требований:

отсутствие графиков ремонта и технического обслуживания оборудования, работающего под давлением;

специалисты, ответственные за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением, не осуществляют контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности;

отсутствие на рабочем месте схем включения сосуда, работающего под давлением.

Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

В соответствии с полномочиями, определенными Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза», Ростехнадзором осуществляется государственный контроль (надзор), в том числе за соблюдением требований:

промышленной безопасности на опасных производственных объектах, составляющими которых являются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов вне метрополитенов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги;

технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823 (ТР ТС 010/2011);

технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 (ТР ТС 011/2011).

Кроме осуществления мероприятий государственного контроля (надзора), ведется постоянная работа в технических комитетах по стандартизации: ТК 209 «Лифты, эскалаторы, пассажирские конвейеры и подъемные платформы для инвалидов»; ТК 289 «Краны грузоподъемные»; ТК 438 «Подъемники с рабочими платформами»; ТК 253 «Складское оборудование».

По итогам перерегистрации ОПО, на которых используются подъемные сооружения, к IV классу опасности отнесены 1480 объектов, к III классу

опасности отнесены 36 объектов, ко II классу опасности отнесены 19 объектов, к I классу опасности отнесены 9 объектов.

Использование стационарно установленных грузоподъемных механизмов, эскалаторов, канатных дорог, фуникулеров.



При эксплуатации подъемных механизмов за 6 месяцев 2018 года произошла 1 авария, несчастные случаи со смертельным исходом не зафиксированы. В течение 6 месяцев 2017 года на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи не зафиксированы.

Авария произошла в ООО «Строймеханизация №7» с грузоподъемным краном МКГ-25БР, заводской № 3545, рег. № 12866: разрушение корня стрелы и корня гуська, стойки маневрового гуська, повреждение блоков полиспаста стрелы, тяг портала стрелы крана и падение стрелы на детский игровой комплекс. Пострадавших в результате аварии нет.

Организационной причиной аварии явилось не соблюдение требований промышленной безопасности по безопасному производству работ, а именно:

1. Не разработан и не выдан на место производство работ проект производства работ, утвержденный эксплуатирующей организацией

ООО «Строймеханизация №7», до начала выполнения строительно-монтажных работ с применением ПС.

2. Допускалась эксплуатации крана с неработоспособными ограничителями рабочих движений и превышением характеристик крана.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 6 месяцев 2018 года проведено 115 (за 6 месяцев 2017 года – 81) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 4, в рамках режима постоянного государственного надзора – 4, тогда как за 6 месяцев 2017 года проведено плановых проверок – 3, в рамках режима постоянного государственного надзора – 1.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 6 месяцев 2018 года составило 3 (за 6 месяцев 2017 года – 0).

За 6 месяцев 2018 года количество проверок, по которым выявлены правонарушения, составило 22, из них плановых проверок – 0, в рамках режима постоянного государственного надзора – 0 (за 6 месяцев 2017 года – 24 проверки, из них плановых проверок – 2, в рамках режима постоянного государственного надзора – 1).

В результате проведенных проверок выявлено 426 нарушений требований промышленной безопасности (за 6 месяцев 2017 года – 446), из них при плановых проверках – 293, в рамках режима постоянного государственного надзора – 4.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 17 (за 6 месяцев 2017 года – 9).

Общая сумма административных штрафов составила 2940 тыс. рублей (за 6 месяца 2017 года – 920 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 2200 тыс. рублей, на должностных лиц – 290 тыс. рублей. Общая сумма штрафов при внеплановых проверках составила 2450 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2017 года по фактам выявленных нарушений материалы проверок не были переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования).

Выявление типичных нарушений обязательных требований:

в процессе эксплуатации съемных грузозахватных приспособлений владелец не производит периодические осмотры с занесением результатов в журнал установленной формы;

у используемых в работе съемных грузозахватных приспособлений отсутствует паспорт;

владельцами грузоподъемных кранов не разрабатываются технологические карты, технические условия на погрузку и разгрузку;

не обеспечивается порядок периодических осмотров кранов, техническое обслуживание и ремонты, обеспечивающих содержание подъемного сооружения в исправном состоянии;

специалистами, ответственными за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии, не проводятся плановые проверки состояния рельсовых путей после каждых 24 смен работы крана;

не своевременное проведение ежегодных проверок знаний обслуживающего персонала.

II. Федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

Федеральный государственный энергетический надзор регулируется Федеральными законами от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере энергетики субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, в сфере теплоснабжения теплоснабжающими и теплосетевыми организациями.

Основными направлениями деятельности в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора являются:

осуществление контрольно-надзорных мероприятий;

принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

привлечение нарушивших такие требования лиц к ответственности;

рассмотрение материалов о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 1-6 статьи 9.22, статьей 14.61 КоАП РФ в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 03.11.2015 №307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов»;

надзор в области энергосбережения, энергетической эффективности и энергетических обследований;

согласование границ охранных зон и направление материалов для внесения в государственный кадастр недвижимости

выдача разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок;

контроль хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период и т.д.

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности в сфере государственного энергетического надзора за 6 месяцев 2017-2018 годов:

Наименование показателя	6 месяцев 2017 года	6 месяцев 2018 года	%
Количество инспекторов	33	32	-3
Число поднадзорных организаций	6818	6812	0
Проведено обследований	1872	1614	-13,8
Выявлено нарушений	14697	12279	-16,4
Административное приостановление деятельности	0	0	0
Административный штраф	862	606	-29,6
Сумма наложенных штрафов	4245	5597,5	+31,8
Сумма взысканных штрафов	2939,5	2687	-8,5

Всего за 6 месяцев 2018 года в части осуществления государственного энергетического надзора было проведено 1614 проверок, из которых 280 плановых проверок, в том числе, плановые проверки, инициированные ЦА Ростехнадзора – Самарского и Ульяновского филиалов ПАО «Т Плюс», и 1334 внеплановые проверки, из них 379 по контролю выполнения ранее выданных предписаний. Кроме того, в рамках комплексного подхода при осуществлении постоянного надзора на ОПО I класса опасности инспекторы Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, осуществляющие государственный энергетический надзор, принимали участие в 92 проверках в рамках постоянного надзора на опасных производственных объектах нефтяной, химической и газодобывающих отраслях.

В ходе обследований было выявлено 12279 нарушений обязательных требований норм и правил, из них 5303 нарушения выявлено в ходе проведения плановых проверок.

По результатам проверок составлено 606 протоколов об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 5597,5 тыс. рублей, взыскано 2687 тыс. рублей.

Материалы на возбуждение уголовных дел в правоохранительные органы в отчетный период не передавались.

За 6 месяцев 2018 года допущено в эксплуатацию 262 новых и реконструированных энергоустановок. За отчетный период проведена проверка знаний у 6049 человек электротехнического и 2346 человек теплотехнического персонала.

В связи с применением риск-ориентированного подхода и уменьшения нагрузки на бизнес при планировании на 2018 год количество плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 6 месяцами 2017 года уменьшено на 42,1%, в связи с чем снизилось количество выявленных нарушений на 15,8% и составленных протоколов об административном правонарушении на 26,4%. В связи с проведением работы согласно Федеральному закону от 03.11.2015 №307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» увеличилась сумма наложенных штрафов на 24,1%, сумма взысканных штрафов уменьшилась на 8,5%.

При проведении анализа по результатам проверок поднадзорных организаций установлены следующие типичные нарушения норм и правил:

отсутствие контроля за техническим состоянием энергооборудования (не проводятся техническое освидетельствование технических устройств, оборудования, зданий и сооружений);

отсутствие годовых планов (графиков) на все виды ремонтов основного оборудования;

непроведение профилактических испытаний и измерений, либо проведение их с нарушениями НТД (протоколы не соответствуют НТД, не в полном объеме проводятся испытания);

несвоевременное и не в полном объеме оформление технической документации (паспорта, схемы, протоколы, инструкции, журналы) по эксплуатации электроустановок;

не проводится диагностирование котлов, выявлены факты эксплуатации их сверх нормативного ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по его продлению;

неготовность к работе резервных топливных хозяйств;

не проводятся режимно-наладочные работы на котельном оборудовании, тепловых сетях и оборудовании химводоочистки.

Анализ результатов проведенных обследований образовательных учреждений показывает, что практически все обследованные учреждения не имеют подготовленного электротехнического персонала, что существенно влияет на надёжность работы и безопасность эксплуатации электроустановок.

Также наиболее существенными нарушениями являются:

отсутствие однолинейных схем электроснабжения либо их несоответствие фактическим;

неукомплектованность электроустановок испытанными защитными средствами согласно нормам комплектования;

отсутствие (не предусмотрены штатным расписанием) электротехнического персонала (оперативно-ремонтный, ремонтный), отсутствие договоров на техническое обслуживание со специализированными организациями;

несвоевременное проведение профилактических испытаний силовой и осветительной сети, оборудования в столовых, мастерских.

Вышеуказанные нарушения свидетельствуют о том, что лица, ответственные за организацию работ в энергоустановках, осуществление их эксплуатации, не выполняют надлежащим образом свои функции и обязанности по контролю соблюдения требований норм и правил, которые могут привести к аварии или несчастному случаю в энергоустановках.

Неотъемлемой частью предупредительной работы является работа с обращениями граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. За 6 месяцев 2018 года рассмотрено 80 обращений граждан. По результатам рассмотрения обращений за отчетный период выдано 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Анализ поступивших обращений показывает, что основными причинами, послужившими основанием для обращения граждан в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора, явились действия юридических лиц, нарушающих законодательство Российской Федерации при осуществлении ими хозяйственной деятельности, в том числе, при нарушении границ охранных зон воздушных линий электропередачи напряжением 6-10 кВ и выше.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» осуществляется работа по рассмотрению материалов о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч.1-6 ст. 9.22, ст. 14.61 КоАП РФ.

За отчетный период в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора поступило 209 заявлений о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 - 6 ст. 9.22 и ст. 14.61 КоАП Российской Федерации.

По результатам проведенных административных расследований, возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 1 - 6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации в отношении 59 юридических лиц и должностных лиц, наложено административных взысканий на сумму 3040 тыс. рублей, взыскано – 755 тыс. рублей.

Аварийность и травматизм

Динамика аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах за 6 месяцев 2017-2018 годов

	6 месяцев 2017 года	6 месяцев 2018 года
Число аварий	0	1
Групповые несчастные случаи	0	0
Несчастные случаи со смертельным исходом	1	0

В 2018 году в целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора были поставлены задачи и определены приоритетные направления по профилактической работе предотвращения аварий и смертельного травматизма на предприятиях, эксплуатирующих энергоустановки. В целях реализации поставленных задач регулярно проводились мероприятия по профилактике аварий и травматизма.

В Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора систематически проводится работа по анализу причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

В целях предупреждения аварийности и травматизма в отчетный период использовался широкий спектр профилактических мероприятий, а именно:

размещение на официальном сайте информации о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий;

информирование, посредством информационных писем подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в случае изменения обязательных требований и содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

информирование, посредством информационных писем, подконтрольных субъектов по вопросам причин аварийности и травматизма, выявленным по результатам расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом;

информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации в журнале «Промышленность и безопасность», систематически публиковались статьи по различной тематике, включающую все направления контрольно-надзорной деятельности.

При проведении технической учебы с инспекторским персоналом проводится анализ причин и нарушений норм и правил, приведших к авариям и несчастным случаям на поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора предприятиях.

В адрес Средне-Поволжского управления Ростехнадзора регулярно поступают отчеты от поднадзорных организаций о проведении с работниками технической учебы и инструктажей по охране труда и правилам безопасности, направленным на профилактику аварийности и травматизма.

С целью профилактики аварийности и травматизма 16.02.2018, 26.03.2018, 13.06.2018 проведены совещания с руководителями субъектов энергетики, осуществляющих свою деятельность на территории Самарской области на тему: «Предупреждение аварий и несчастных случаев на объектах энергетики и меры, принимаемые по улучшению ситуации».

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, произошедших в организациях Российской Федерации за 6 месяцев 2018 года, руководителям поднадзорных предприятий, организаций, учреждений было рекомендовано:

Повысить уровень организации производства работ на электрических и тепловых установках. Исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест.

Обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации энергоустановок. Персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в энергоустановках не допускать.

Обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты.

Усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ.

Проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину. Особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед.

Повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования. Усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров.

Не допускать персонал к проведению работ в помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.

Обеспечить выполнение требований безопасности на линиях электропередачи, находящихся под наведенным напряжением.

Не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

За 6 месяцев 2018 года произошла одна авария, подлежащая расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварий в

электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846. Аварий, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1114, не было.

За 6 месяцев 2018 года групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. За 6 месяцев 2017 года было зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом.

09 января 2018 года в 14:31 в филиале ПАО «МРСК Волги» - «Самарские распределительные сети» при выполнении работ по проверке установок дистанционной защиты произошло нарушение в работе противоаварийной автоматики ограничения перегрузки оборудования (далее - АОПО), в том числе обусловленные ошибочными действиями персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение (включение) генерирующего оборудования, суммарная мощность которого составляет 100 МВт и более, или прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более.

Описание выявленных в ходе расследования причин аварий:

1. Перед вводом в работу после монтажа и наладки АОПО ВЛ 110 кВ Азот-Комсомольская на ПС 110 кВ Комсомольская филиалом ПАО «МРСК Волги» - «Самарские РС» не в полном объеме были выполнены условия для надежной и безопасной эксплуатации АОПО ВЛ 110 кВ Азот-Комсомольская, не были внесены соответствующие изменения и дополнения в оперативную и техническую документацию ПС 110 кВ Комсомольская с учетом введенной в работу 15.08.2016 АОПО ВЛ 110 кВ Азот-Комсомольская.

2. Рабочая программа на вывод в проверку (ввод в работу) № 1 «Проведение технического обслуживания панели ЭПЗ-1636-67/2 №41» от 27 июля 2015 года не содержит требования НТД по объему производства работ и исходному состоянию оборудования.

Извлеченные уроки:

Необходимость обеспечения приемки и ввода в эксплуатацию УРЗА только после оформления всей необходимой оперативно-технической документации и внесения соответствующих изменений в существующую.

По результатам расследования причин аварии составлено 7 протоколов об административном правонарушении на должностных лиц по ст. 9.11. и вынесены постановления о привлечении к административной ответственности.

Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности

За 6 месяцев 2018 года при осуществлении государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности проверялось исполнение сроков проведения энергетического обследования, наличие программ в области энергосбережения и повышению энергетической эффективности, а также оснащение объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

При рассмотрении документации для выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановок проверялась организация учета используемых энергоресурсов, наличие в проектах раздела по энергосбережению и наличие энергопаспорта здания.

При проведении плановых проверок проверялось соблюдение сроков проведения энергетического обследования, а также оснащение объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

За отчетный период было проведено 100 проверок по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, контроля наличия приборов учета потребляемых ресурсов.

Выявлена 1 организация, нарушившая требование о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки (ГБУЗ

«СОКБ № 2» г. Самара – привлечено к административной ответственности по ч. 8 ст. 9.16 КоАП Российской Федерации).

В связи с изменениями в законодательстве об энергосбережении и повышении энергетической эффективности пересмотрена база поднадзорных предприятий, для которых проведение энергетического обследования обязательно.

В целях качественной и своевременной подготовки к работе ОЗП 2018-2019 гг. главам городских образований, муниципальных районов Самарской и Ульяновской областей и руководителям энергоснабжающих организаций было направлено информационное письмо «О подготовке предприятий и организаций, обеспечивающих электро- и теплоснабжение населения и объектов социальной сферы к работе в осенне-зимний период 2018-2019 гг.», в котором изложены требования о составлении планов работы, о необходимости проведения испытаний тепловых сетей и энергетического оборудования и т.д., о включении представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора в комиссии и штабы по контролю хода подготовки к работе в ОЗП.

На подконтрольной территории отопительный сезон 2017-2018гг. прошел удовлетворительно. Осуществлялся постоянный мониторинг прохождения отопительного периода на подконтрольной территории. Ежемесячно осуществляется сбор информации от теплоснабжающих и теплосетевых организаций по вопросам эксплуатации оборудования и сетей, запасам топлива и произошедших инцидентах. Прекращений электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более не происходило.

На объектах, эксплуатируемых организациями, не получившими паспорта готовности, в отопительный период 2017-2018 годов аварий, приведших к прекращению энергоснабжения потребителей и подлежащих расследованию органами Ростехнадзора, в соответствии с требованиями Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 года № 846 и Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утверждённых постановлением Правительства РФ от 17 октября 2015 года № 1114, не было.

Проблемные вопросы, выявленные при подготовке предприятий в сфере теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2017-18 годов:

Моральный и физический износ основного и вспомогательного оборудования электростанций и тепловых сетей. Так, например:

Энергетические и водогрейные котлы электростанций Самарского, Ульяновского филиалов ПАО «Т плюс» имеют износ от 40 до 100%. Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет;

Доля турбоагрегатов, отработавших нормативные сроки эксплуатации, установленные заводами-изготовителями, составляет 34%.

Из 546,6 км тепловых сетей Самарского филиала ПАО «Т Плюс» по Самарской области – 312,4 км (57,1%) в настоящее время эксплуатируются более 25 лет, т.е. имеют истёкший расчётный срок службы. Объем работ по перекладке сетей не обеспечивает планомерную замену трубопроводов тепловых сетей отслуживших расчётный срок, например в 2017 году переложено 12,6 км (2,3%). Общий износ тепловых сетей филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс» составляет 46%. Процент старения тепловых сетей 4% от общей протяженности тепловых сетей в год, в среднем по 13,1 км в год;

большинство повреждений тепловых сетей Самарского и Ульяновского филиалов ПАО «Т плюс» происходят по причине наружной коррозии, что говорит об отсутствии в организации систематической работы по защите тепловых сетей от электрохимической коррозии;

в связи с кризисными явлениями в экономике, значительно сокращены планы на 2017 год капитальных ремонтов и модернизации основного оборудования, зданий и сооружений организаций ТЭК: ПАО «Т плюс», Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Волги, филиала ПАО «МРСК Волги» - Самарские распределительные сети».

В части совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора необходимо:

в связи с внесенными изменениями в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861, инициировать пересмотр Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок;

инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части проведения плановых проверок хода подготовки к ОЗП теплоснабжающих и теплосетевых организаций;

инициировать разработку нормативно-технической документации по проведению технического диагностирования трубопроводов тепловой сети до 115°С с истекшим расчётным сроком службы.

За 6 месяцев 2018 года с теплоснабжающими (теплосетевыми) организациями, субъектами электроэнергетики, муниципальными образованиями было проведено 2 публичных мероприятия, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, связанных с подготовкой и прохождением отопительного периода.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Основными направлениями деятельности в сфере осуществления федерального государственного надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений являются:

осуществление постоянного надзора на объектах I класса опасности;
надзор за соблюдением юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

выдача разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений IV класса (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

согласование правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

утверждение декларации безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) и т.д.

Общее количество поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора гидротехнических сооружений составляет 402 объекта.

Всего за 6 месяцев 2018 года в части осуществления федерального государственного надзора в области безопасности ГТС было проведено 243 проверки, из которых 20 плановых проверок, 187 внеплановых проверок, из которых 6 по контролю выполнения ранее выданных предписаний.

В ходе обследований было выявлено 403 нарушения обязательных требований норм и правил, из них 145 нарушений выявлено в ходе проведения плановых проверок.

Всего составлено 34 протокола об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 610 тыс. рублей, взыскано 520 тыс. рублей.

Анализ показателей надзорной деятельности Средне-Поволжского управления Ростехнадзора за 6 месяцев 2018 года по сравнению с 6 месяцами 2017 года указывает на их рост.

За 6 месяцев 2018 года на поднадзорных предприятиях Самарской области и Ульяновской областей не зафиксировано аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора, смертельных и групповых несчастных случаев, как и за 6 месяцев 2017 года.

Нарушения законодательства Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений в основном связаны с отсутствием:

расчёта размера вероятного вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц;

декларации безопасности гидротехнического сооружения;

правил эксплуатации ГТС;

ведения мониторинга за показателями состояния ГТС;

аттестации специалистов в области безопасности ГТС, находящиеся в собственности муниципальных образований.

Основные показатели надзорной деятельности за 6 месяцев 2017-2018 годов:

Наименование показателя	2017 год	2018 год	%
Количество инспекторов	2	2	0

Количество ГТС	402	402	0
Проведено обследований, в т.ч.:	166	243	+46
плановых	14	20	+42,8
в рамках режима постоянного надзора	18	18	0
Выявлено нарушений	329	403	+22,5
Назначено административных наказаний	27	34	+25,9
Сумма наложенных штрафов	780	610	-21,7
Сумма взысканных штрафов	178	520	+192

За 6 месяцев 2018 года в части осуществления федерального государственного надзора в области безопасности ГТС проведено 243 проверки, из которых 20 плановых проверок и 187 внеплановых проверок, из которых 6 по контролю выполнения ранее выданных предписаний.

В ходе обследований было выявлено 403 нарушения обязательных требований норм и правил, из них 145 нарушений выявлено в ходе проведения плановых проверок.

Всего составлено 34 протокола об административных правонарушениях по ст. 9.2., 9.19, 19.7, ч.11 ст.19.5 КоАП РФ. Общая сумма наложенных штрафов составила 610 тыс. рублей, взыскано 520 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» осуществлялся постоянный государственный надзор в отношении филиала ОАО «РусГидро» - Жигулевская ГЭС». За 6 месяцев проведено 18 проверок. Выявлено 20 замечаний, к виновным должностным лицам приняты меры административного воздействия.

В Ульяновской области осуществлялся постоянный государственный надзор в отношении гидротехнического сооружения I класса - Комплекс

инженерной защиты ФГУ «Ульяновская дамба». В отношении опасного объекта ГТС КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба» проведено 18 контрольных мероприятий.

По состоянию на 30.06.2018 года в Перечне поднадзорных ГТС, расположенных на территории Самарской и Ульяновской областей, числятся 15 бесхозных сооружений.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на 2018 год согласован с Министерством лесного хозяйства и охраны окружающей среды Самарской области План мероприятий по обеспечению безопасности 9 гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался. Согласно плану мероприятий срок оформления в собственность вышеуказанных ГТС III квартал 2018 года.

В ходе проведения проверок в части безопасной эксплуатации ГТС всем владельцам опасного объекта выдаются предписания о необходимости обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте. Главам администраций муниципальных образований области, главам сельских поселений, собственникам, эксплуатирующим организациям направлены уведомления об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, и представлении в орган надзора информации о работе по страхованию ГТС.

В отношении Администрации сельского поселения Надеждино муниципального района Кошкинский Самарской области составлен протокол по ст. 19.7 КоАП Российской Федерации и направлен для рассмотрения в мировой суд Кошкинского района. Мировым судом вынесено постановление о привлечении Администрации сельского поселения Надеждино к административной ответственности.

В результате проделанной работы были застрахованы ГТС Большечерниговского, Красноярского, Ставропольского муниципальных районов, г.о. Новокуйбышевск, МБУ г.о. Сызрань «Благоустройство».

В отчетном периоде в Средне-Поволжское управление Ростехнадзора поступило 12 заявлений на оказание государственных услуг, из них:

по согласованию правил эксплуатации – 16 шт. (согласовано – 5, отказано – 11);

по выдаче разрешения на эксплуатацию ГТС – 1 шт. (выдано разрешение – 1);

по утверждению декларации безопасности ГТС – 3 шт. (отказано в утверждении – 1, утверждены 2 декларации).

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности:

1. Отсутствует установленный Правительством РФ порядок проведения проверок, предусмотренных ст. 14 Федерального закона от 21 июля 1997 года №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» в отношении гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался.

2. Законодательно не предусмотрена административная ответственность юридических лиц за бездействие по принятию в муниципальную собственность в установленном законом порядке бесхозного ГТС (постановке на учет в органах Росреестра).

3. Не предусмотрена административная ответственность физических лиц КоАП РФ в ч. 11 ст. 19.5. (в настоящее время имеют место случаи приобретения ГТС водохозяйственного комплекса в собственность физическими лицами).

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора разъясняет о необходимости соблюдения обязательных требований нормативно правовых актов:

1. Документ расчет размера вреда должен разрабатываться по новой методике согласно приказу Ростехнадзора от 29.03.2016 № 120 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)», вступившему в силу 4 февраля 2017 года.

2. Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация обязаны:

составлять и представлять в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти декларацию безопасности гидротехнического сооружения при эксплуатации гидротехнического сооружения I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса, при проектировании гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса декларация безопасности гидротехнического сооружения составляется в составе проектной документации;

заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

организовывать эксплуатацию гидротехнического сооружения в соответствии с разработанными и согласованными с федеральными органами исполнительной власти правилами эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечивать соответствующую обязательным требованиям квалификацию работников эксплуатирующей организации.

III. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

Количество поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства, включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии, за 6 месяцев 2018 года составило 272 объекта капитального строительства, из них 199 объектов строительства, 73 объекта реконструкции.

Поднадзорные объекты капитального строительства распределены по категориям в соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (табл. 1).

Таблица 1

Распределение поднадзорных объектов капитального строительства по видам:

Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов за 6 мес. 2017	Количество поднадзорных объектов за 6 мес. 2018
Автомобильные дороги федерального значения	3	4
Гидротехнические сооружения I,II класса	1	1
Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более	0	0
Объекты космической инфраструктуры	2	3
Объекты авиационной инфраструктуры	9	10
Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	4	3
Метрополитены	1	1
Опасные производственные объекты	255	236
Уникальные объекты	7	7

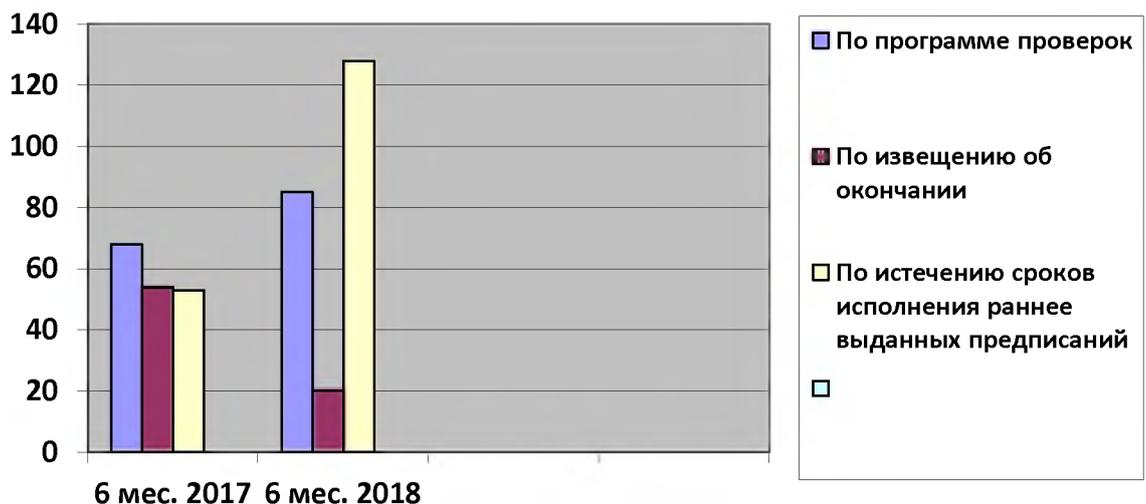
Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности	1	2
Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации;	2	2
Итого:	285	279

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты, в числе которых преобладают объекты обустройства месторождений.

За 6 месяцев 2018 года при осуществлении государственного строительного надзора Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено 233 проверки деятельности юридических лиц, из них 85 проверок проведено по программе проверок, 148 проверок по иным основаниям, а именно:

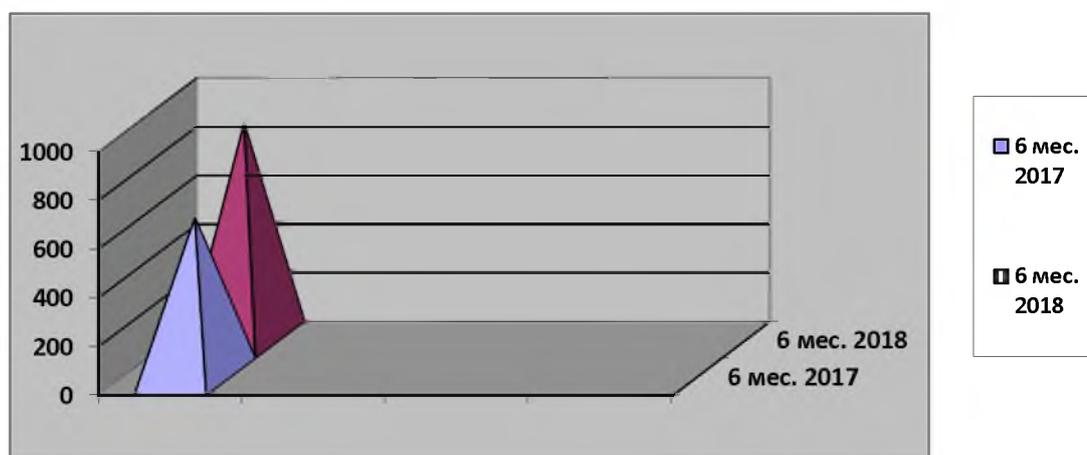
20 проверок по получению извещения об окончании строительства,

128 проверок по истечению сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.



Из диаграммы видно, что количество проведенных проверок значительно увеличилось.

В ходе проверок было выявлено 890 нарушений, что превысило показатели 6 месяцев 2017 года на 237 единиц.



Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, явились:

отсутствие разрешения на строительство;

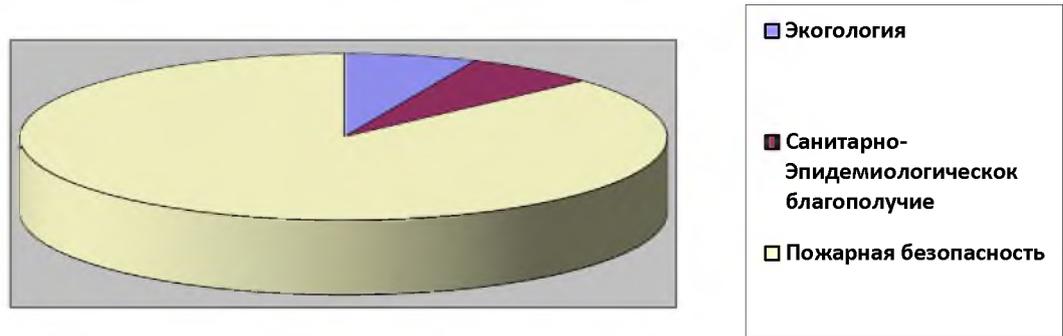
отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

нарушение сроков направления извещения о начале строительства;

нарушения при ведении исполнительной документации (журналы работ, акты на скрытые работы и т.д.);

отсутствие или неудовлетворительное состояние строительного контроля на объекте, нарушения организационного порядка строительства.

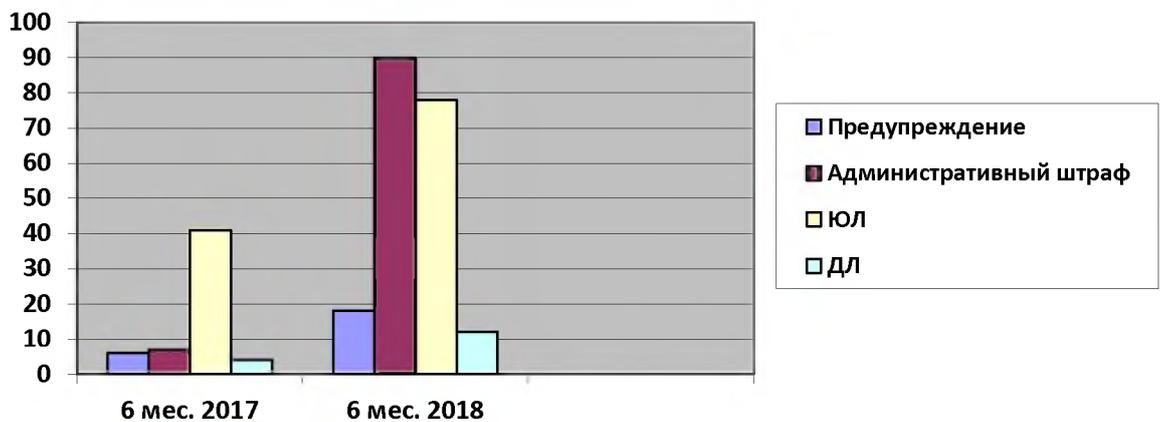
Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 6 месяцев 2018 года в рамках осуществления государственного строительного надзора выявлено 21 нарушение в области экологии, 27 нарушений в области санитарно-эпидемиологического благополучия, 275 нарушений требований пожарной безопасности.



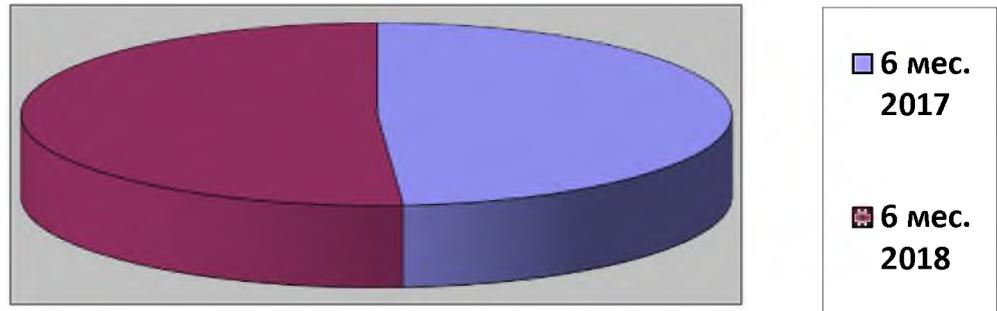
По результатам проведения проверок выдано 132 предписания об устранении нарушений.

В результате проведенных проверок было назначено 108 административных наказаний (12 административных наказаний на должностное лицо, 78 административных наказаний на юридическое лицо), в том числе: 90 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 7 623 000 рублей, вынесено 18 предупреждений.

Общая сумма взысканных штрафов составила 4 091 000 рублей.



За 6 месяцев 2018 года выдано 22 заключения о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

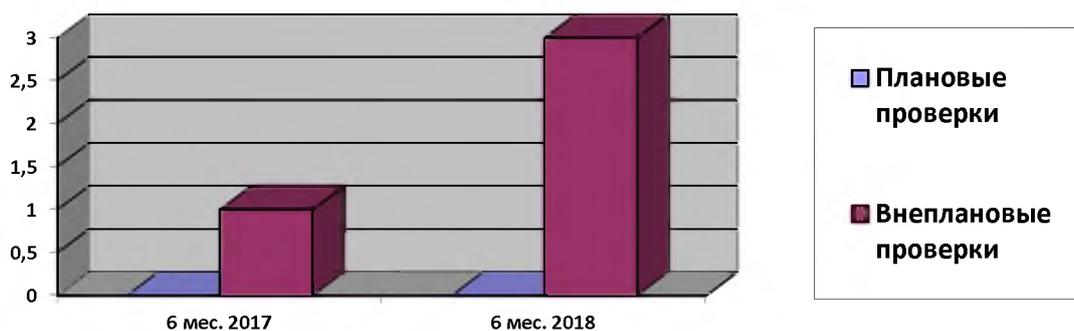


**Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного
проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта
объектов капитального строительства**

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

За 6 месяцев 2018 года проведено 3 проверки (1 внеплановая по распоряжению Центрального аппарата Ростехнадзора, 2 проверки выполнения саморегулируемой организацией требований ранее выданного предписания), при этом за 6 месяцев 2017 года проведена 1 проверка выполнения саморегулируемой организацией требований ранее выданного предписания.

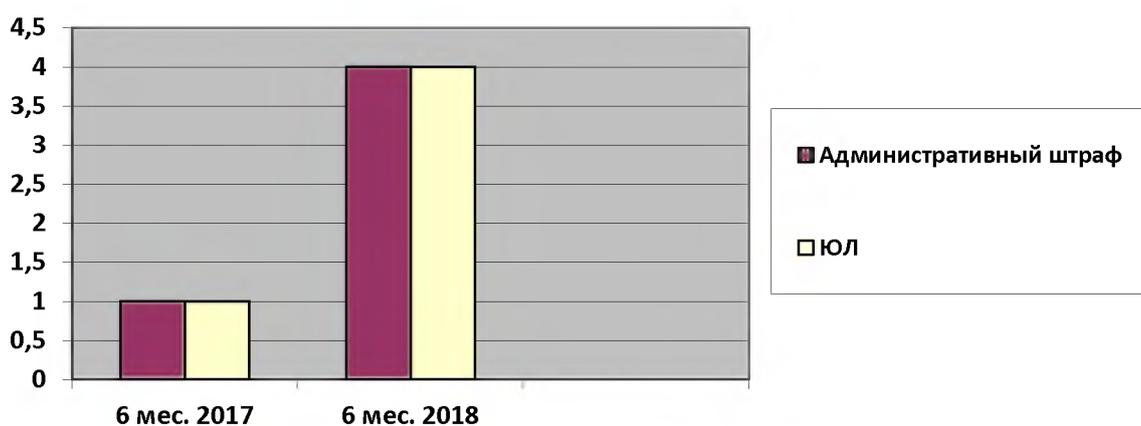
Меньшее количество проверок в первой половине 2017 года связано с тем, что проверки саморегулируемых организаций были перенесены на второе полугодие 2017 года, так как с 01 июля 2017 года вступили в силу значительные изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, внесенные Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и, соответственно, саморегулируемые организации приводили свою деятельность в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствие с изменившимся законодательством.



По результатам проведения проверок выдано 3 предписания об устранении нарушений.

В результате проведенных проверок было назначено 4 административных наказаний на юридическое лицо в виде штрафа на общую сумму 60 000 рублей.

Общая сумма взысканных штрафов составила 20 000 рублей.



По результатам проведенных Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора контрольно-надзорных мероприятий установлено, что саморегулируемыми организациями чаще всего допускаются нарушения основных требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях в отношении выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и правил контроля за деятельностью членов саморегулируемых организаций, такие как:

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов;

несоблюдение требований по формированию компенсационного фонда саморегулируемой организации в установленном размере и размещению в кредитных организациях в установленном порядке;

несоблюдение порядка приема в члены саморегулируемой организации;

нарушение установленных требований по ведению дел членом саморегулируемой организации;

нарушение требований информационной открытости.